



**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE**

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

UCHWAŁA Nr 4/ 15 /2023

z dnia 24 kwietnia 2023 roku

**Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**



w sprawie: *wydania opinii o przedłożonym przez Burmistrza Radomyśla Wielkiego sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Radomyśl Wielki za 2022 rok.*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Janusz Mularz - przewodniczący
2. Alicja Nowosławska-Cwynar - członek
3. Maria Czarnik-Golesz - członek

działając na podstawie art. 13 pkt. 5, art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668):

:

postanawia

pozytywnie z uwagami zaopiniować przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2022 rok.

UZASADNIENIE

I. Burmistrz Radomyśla Wielkiego przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Sprawozdania budżetowe:

- Rb-27S sprawozdanie z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2022 roku,
- Rb-27ZZ sprawozdanie z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2022 roku,
- Rb- PDP sprawozdanie z wykonania dochodów podatkowych gminy za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2022 roku,
- Rb-28S sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2022 roku,
- Rb-30S sprawozdanie z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2022 roku,
- Rb-34S sprawozdanie z wykonania dochodów i wydatków na rachunku, o którym mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2022 roku

- Rb-NDS sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2022 roku,
- Rb-Z sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2022 roku,
- Rb-N sprawozdanie o stanie należności za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2022 roku,
- Rb-UZ Roczne sprawozdanie uzupełniające o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych
- Rb-50D sprawozdanie o dotacjach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za czwarty kwartał 2022 roku,
- Rb-50W sprawozdanie o wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za czwarty kwartał 2022 roku,
- Rb-ST sprawozdanie o stanie środków na rachunkach bankowych jednostek samorządu terytorialnego na koniec 2022 roku.

2. Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu za 2022 r. przedłożone Radzie Miejskiej w Radomyślu Wielkim, które w dniu 31 marca 2023 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie. W dniu 20 kwietnia 2023 r. wpłynął przekazany przez Burmistrza Radomyśla Wielkiego załącznik „Szczegółowa realizacja wydatków gminy Radomyśl Wielki za 2022 rok” przedstawiający wykonanie rzeczowe wydatków budżetu gminy.

II. W związku z postanowieniem art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, opinia Składu Orzekającego dotyczy jedynie sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Radomyśl Wielki za 2022 rok.

Skład Orzekających Regionalnej Izby Obrachunkowej na podstawie powyższych dokumentów stwierdził, co następuje:

W świetle art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634) sprawozdanie z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego sporządza się na podstawie danych z ewidencji księgowej budżetu. Sprawozdanie powinno uwzględniać w szczególności:

- 1) dochody i wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego w szczególowości określonej jak w uchwale budżetowej;
- 2) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonane w trakcie roku budżetowego;
- 3) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2022 rok sporządzono z uwzględnieniem powyższych regulacji ustawy o finansach publicznych. Prezentuje ono planowane dochody, wydatki, przychody i rozchody budżetu w kwotach zgodnych z uchwałą budżetową (po zmianach), a kwoty wykonania powyższych wielkości są zgodne z danymi zawartych w sprawozdaniach budżetowych sporządzonych na 31 grudnia 2022 r.

Sprawozdanie przedstawia zmiany w planie wydatków dokonane w trakcie roku budżetowego na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) i środków pochodzących z innych źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi. Ze sprawozdania nie wynika, czy były lub nie były realizowane programy wieloletnie.

Na podstawie powyższych sprawozdań ustalono, co następuje:

- 1) Uchwalony przez Radę Miejską budżet na 2022 rok, po uwzględnieniu zmian dokonanych w ciągu roku, zakładał realizację dochodów w kwocie 86.958.553 zł. Dochody zrealizowano w kwocie 86.524.792,31 zł, co stanowi 99,50% wykonania planu.
- Dochody bieżące plan 84.588.750 zł wykonanie 84.147.321,61 zł tj. 99,49% planu.

- Dochody majątkowe plan 2.369.803 zł wykonano w kwocie 2.377.470,70 zł tj. 100,32% planu.
- 2) Uchwalony przez Radę Miejską budżet na rok 2022, po uwzględnieniu zmian, zakładał plan wydatków ogółem w kwocie 99.333.148 zł, z tego wykonano kwotę 92.424.726,56 zł, co stanowi 93,04% planu,
 - Wydatki bieżące zaplanowano w kwocie 81.578.431 zł i wykonano w kwocie 76.520.714,23 zł, tj. 94,16% planu,
 - Wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 17.754.717 zł i wykonano w kwocie 15.904.012,33 zł tj. 89,57% planu
- 3) Wykonane dochody bieżące były wyższe od wykonanych wydatków bieżących o kwotę 7.626.607,38, a zatem została zachowana relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych.
- 4) Nie stwierdzono przekroczenia planu wydatków w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej.
- 5) Plan według uchwał jest zgodny z planem według sprawozdań.
- 6) Przychody budżetu Gminy Radomyśl Wielki zaplanowano na kwotę 14.044.795 zł, wykonano w kwocie 13.922.706 zł, tj. 99,13%.
- 7) Rozchody budżetu planowane w kwocie 1.670.200 zł wykonano w kwocie 1.670.200 zł, tj. 100%.
- 8) W budżecie Gminy Radomyśl Wielki planowano deficyt w kwocie 12.374.595 zł. Jak wynika ze sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2022 r. osiągnięto deficyt w kwocie 5.899.934,25 zł.
- 9) Łączne zadłużenie Gminy Radomyśl Wielki na dzień 31 grudnia 2022 r. zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2022 roku wyniosło kwotę 8.545.000 zł. Kwota ta stanowiła 9,87 % wykonanych dochodów. Łączna spłata zobowiązań w 2022 r. wyniosła kwotę 2.253.200 zł.
- 10) Na koniec roku budżetowego 2022 nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Uwagi:

- 1) W sprawozdaniu z wykonania budżetu przedstawiono według klasyfikacji budżetowej oraz poszczególnych źródeł plan i wykonanie dochodów budżetowych wraz z udziałem procentowym wykonania. W sprawozdaniu podano przyczyny odchyłeń w zakresie realizacji dochodów. Stan zaległości i nadpłat podano jedynie w podatku rolnym, leśnym i od nieruchomości, nie podając jednocześnie, czy wystąpiły w pozostałych dochodach.

W sprawozdaniu przedstawiono plan i wykonanie wydatków budżetowych w układzie klasyfikacji budżetowej działu i rozdziału oraz ich rodzaju zgodnie z uchwałą budżetową na rok 2022 przyjętą uchwałą nr XXXVIII/284/22 Rady Miejskiej w Radomyślu Wielkim z dnia 20 stycznia 2022 roku oraz przedstawiono przyczyny odchyłeń w realizacji wydatków. W sprawozdaniu przekazanym w dniu 31 marca 2023 roku wskazano konkretne (z nazwy) wydatki majątkowe i udzielone dotacje celowe na zadania inwestycyjne. Z przekazanego w dniu 20 kwietnia 2023 roku załącznika „Szczegółowa realizacja wydatków gminy Radomyśl Wielki za 2022 rok” wynika realizacja rzeczowa wydatków budżetowych. W odniesieniu do dotacji z budżetu roku 2022 dla jednostek spoza sektora finansów publicznych określonych w pkt 6 do 12 tabeli (str. 54-55) ogólnikowo wskazano podmioty jako organizacje, którym udzielono dotacji oraz ogólne sfery działalności gminy, na które przeznaczono dotacje. Na podstawie powyższych danych nie można stwierdzić, czy przekazane dotacje przyznano podmiotom i na cele (konkretne zadania) zgodnie z odrębnymi ustawami.

Sprawozdanie z wykonania budżetu, stanowiące jeden z dokumentów stanowiących podstawę do podjęcia uchwały w sprawie absolutorium, posiada zasadniczo opisowy charakter dochodów i wydatków budżetowych. Przy braku ustawowych regulacji co do formy i zawartości części opisowej sprawozdania należy jednak uznać za uzasadnione, aby znajdowały się takie- odpowiednio odnoszące się do dochodów gminy i wydatków gminy- informacje opisowe przybliżające dane zawarte w sprawozdaniu budżetowym Rb-27S i Rb-28S.

- 2) Sprawozdanie nie zawiera pełnych danych wymaganych w art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519) stanowiący, że sprawozdanie z wykonania budżetu powinno zawierać informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2–2c, wraz z objaśnieniami. W przedłożonym sprawozdaniu w kształcie po dokonanym uzupełnieniu w przedstawiono wysokość planowanych i zrealizowanych dochodów i wydatków z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, natomiast nie przedstawiono kosztów o których mowa w ust. 2–2c z objaśnieniami (tj. kwot wydatków odpowiednio do konkretnych pozycji kosztów) z wyjątkiem kosztów budowy punktu selektywnej zbiórki odpadów w kwocie 696.386 zł
- 3) W sprawozdaniu nie ma wprost odniesienia się do szczególnych zasad wykonywania budżetu gminy, o których mowa w art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych i powołanej wyżej uchwały budżetowej na rok 2022, w powiązaniu do zestawień dochodów i wydatków zawartych w tabelach na stronach 45-48 stosownie do:
- art. 18² i art.11¹ ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. Dz.U. z 2021 r. poz. 1119)
 - art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2021 r.1973)
 - ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia oraz wymagania formalno-prawne dotyczące zasad sporządzania sprawozdania z wykonania budżetu oraz sprawozdań budżetowych, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Otrzymują:

1. Burmistrz Radomyśla Wielkiego
2. Aa

**PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**
mgr Janusz Mularz